|  |  |
| --- | --- |
| BỘ CÔNG AN  **CÔNG AN TỈNH BẾN TRE**  Số: /TTr-CAT | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Bến Tre, ngày tháng năm 2024* |

DỰ THẢO

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý**

**người nước ngoài cư trú, hoạt động trên địa bàn tỉnh Bến Tre**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Công an tỉnh kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp công tác quản lý người nước ngoài cư trú, hoạt động trên địa bàn tỉnh Bến Tre như sau:

**1. Sự cần thiết ban hành văn bản**

Thực hiện Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam năm 2014, Nghị định số 64/2015/NĐ-CP ngày 06/8/2015 của Chính phủ quy định cơ chế phối hợp giữa các bộ, cơ quan ngang bộ, ủy ban nhân dân dân các tỉnh, thành phố trong công tác quản lý nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 07/2017/QĐ-UBND ngày 17/02/2017 về việc ban hành Quy chế phối hợp quản lý người nước ngoài nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú trên địa bàn tỉnh Bến Tre *(gọi tắt là Quyết định số 07/2017/QĐ-UBND).* Tuy nhiên, ngày 02/11/2019, tại kỳ họp thứ 8, Quốc hội khóa XIV đã thông qua Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam và ngày 24/6/2023, tại kỳ họp thứ 5, Quốc hội khóa XV đã thông qua Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xuất cảnh, nhập cảnh của công dân Việt Nam và Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam. Đồng thời, qua 07 năm thực hiện Quyết định số 07/2017/QĐ-UBND, công tác phối hợp quản lý người nước ngoài trên địa bàn tỉnh có nhiều chuyển biến tích cực, đã đạt được những kết quả đáng ghi nhận trên các lĩnh vực quốc phòng, an ninh, kinh tế - xã hội và đối ngoại. Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, Quyết định số 07/2017/QĐ-UBND đã bộc lộ những bất cập, chưa phù hợp với một số quy định của Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam năm 2014 (sửa đổi, bổ sung năm 2019, 2023) và yêu cầu thực tiễn trong công tác phối hợp quản lý người nước ngoài cư trú, hoạt động trên địa bàn tỉnh, cụ thể như sau:

- Điều 8, Điều 9, Điều 10 Quy chế phối hợp ban hành kèm theo Quyết định số 07/2017/QĐ-UBND quy định nội dung và trách nhiệm phối hợp quản lý người nước ngoài theo từng mục đích nhập cảnh của người nước ngoài. Tuy nhiên, khoản 2 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam năm 2019 quy định người nước ngoài được chuyển đổi mục đích nhập cảnh trong một số trường hợp theo quy định của pháp luật; đồng thời, người nước ngoài nhập cảnh bằng thị thực điện tử, nhập cảnh diện miễn thị thực (song phương, đơn phương) pháp luật không quy định mục đích nhập cảnh. Ngoài ra, người nước ngoài cư trú hợp pháp ở Việt Nam có thể kết hợp các mục đích khác nhau như vừa thăm thân vừa du lịch hoặc vừa lao động vừa thăm thân, việc riêng, du lịch…Vì vậy, nếu quy định nội dung và trách nhiệm phối hợp quản lý người nước ngoài theo từng mục đích nhập cảnh là chưa phù hợp với tình hình thực tiễn và gây khó khăn trong tác phối hợp quản lý của các cơ quan, đơn vị đối người nước ngoài cư trú, hoạt động trên địa bàn, nhất là người nước ngoài thuộc các trường hợp được chuyển đổi mục đích nhập cảnh hoặc người nước ngoài nhập cảnh diện miễn thị thực, thị thực điện tử.

- Một số nội dung liên quan đến trách nhiệm của một số sở, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố chưa được quy định rõ ràng hoặc quy định chưa đầy đủ nên hiệu quả công tác phối hợp chưa cao *(Ví dụ: quy định về phối hợp tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành các văn bản chỉ đạo liên quan đến công tác quản lý người nước ngoài tại địa phương; xử lý người nước ngoài vi phạm pháp luật, bị tai nạn, tử vong tại địa phương; cung cấp, trao đổi thông tin kết quả giải quyết cấp, hủy, thu hồi các loại giấy tờ cho cá nhân, tổ chức nước ngoài như giấy phép lao động, giấy chứng nhận đầu tư, giấy đăng ký kết hôn tại địa phương…)*. Ngoài ra, một số sở, ngành có chức năng, nhiệm vụ quản lý ngành, lĩnh vực có liên quan đến người nước ngoài nhưng chưa được quy định trách nhiệm phối hợp cụ thể trong Quy chế phối hợp này *(Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Công thương, Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Lao động, Thương binh và Xã hội, Sở Xây dựng, Ban Quản lý các khu công nghiệp).*

- Về tên gọi của Quy chế phối hợp ban hành theo Quyết định số 07/2017/QĐ-UBND là “Quy chế phối hợp quản lý người nước ngoài **nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú** trên địa bàn tỉnh Bến Tre”. Tuy nhiên, theo khoản 3, khoản 4 Điều 3 Luật Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam năm 2014 quy định: *“****Nhập cảnh*** *là việc người nước ngoài vào lãnh thổ Việt Nam qua cửa khẩu của Việt Nam,* *“****Xuất cảnh*** *là việc người nước ngoài ra khỏi lãnh thổ Việt Nam qua cửa khẩu của Việt Nam”*. Đối với địa bàn tỉnh Bến Tre, không có cửa khẩu nên công tác phối hợp quản lý người nước ngoài trên địa bàn tỉnh chủ yếu là quản lý về mặt cư trú và hoạt động của người nước ngoài, không thực hiện công tác quản lý, kiểm soát hoạt động nhập cảnh, xuất cảnh của người nước ngoài ở cửa khẩu. Vì vậy, cần điều chỉnh tên gọi của Quy chế phối hợp để đảm bảo phù hợp với thực tiễn địa phương.

Từ các lý do nêu trên, việc xây dựng Quyết định thay thế Quyết định số 07/2017/QĐ-UBND là cần thiết để đảm bảo cơ sở pháp lý đầy đủ, thống nhất, đồng bộ và đáp ứng với yêu cầu thực tiễn góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý người nước ngoài cư trú, hoạt động trên địa bàn tỉnh trong tình hình mới.

**2. Mục đích, quan điểm xây dựng văn bản**

**2.1.** Mục đích

- Nâng cao hiệu quả và trách nhiệm phối hợp giữa các sở, ban, ngành và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố trong công tác quản lý cư trú, hoạt động của người nước ngoài trên đia bàn tỉnh Bến Tre.

- Đảm bảo tính thống nhất giữa văn bản quy phạm pháp luật của địa phương với văn bản quy phạm pháp luật của cấp trên về quản lý nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú và hoạt động của người nước ngoài.

**2.2.** Quan điểm xây dựng

Việc xây dựng Quyết định đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020); đồng thời, đảm bảo tính hợp Hiến, hợp pháp, thống nhất, đồng bộ với các văn bản quy phạm pháp luật của cấp trên và có tính khả thi, phù hợp với tình hình thực tiễn địa phương.

**3. Cơ sở pháp lý ban hành**

- Luật Tổ chức, chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019).

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020).

- Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam năm 2014 (sửa đổi, bổ sung năm 2019, 2023).

- Nghị định số 64/2015/NĐ-CP ngày 06 tháng 8 năm 2015 của Chính phủ quy định cơ chế phối hợp giữa các Bộ, cơ quan ngang Bộ, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trong công tác quản lý nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam.

**4. Quá trình xây dựng văn bản**

- Căn cứ chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 7753/UBND-Ngv ngày 15/12/2023, Công an tỉnh đã dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý người nước ngoài cư trú, hoạt động trên địa bàn tỉnh Bến Tre (thay thế Quyết định số 07/2017/QĐ-UBND) và tiến hành lấy ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và đăng tải lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử tỉnh. Trên cơ sở ý kiến đóng góp của sở, ban, ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và cá nhân, tổ chức, Công an tỉnh đã tiếp thu, chỉnh sửa gửi Sở Tư pháp thẩm định theo quy định về trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Ngày…/…/…, Sở Tư pháp có Báo cáo thẩm định số.../BC-STP về kết quả thẩm định đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý người nước ngoài cư trú, hoạt động trên địa bàn tỉnh Bến Tre. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Công an tỉnh tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo.

**5. Bố cục và nội dung của văn bản**

**5.1.** Dự thảo Quyết định gồm 03 Điều.

**5.2.** Dự thảo Quy chế phối hợp quản lý người nước ngoài cư trú, hoạt động trên địa bàn tỉnh Bến Tre gồm 03 chương, 13 điều.

- Chương I *(gồm có 05 điều (từ Điều 1 tới Điều 5))* quy định các vấn đề chung như: Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nguyên tắc, hình thức phối hợp và nội dung phối hợp.

- Chương II *(gồm có 06 điều (từ Điều 6 đến Điều 11))* quy định về trách nhiệm phối hợp, trách nhiệm cụ thể từng sở, ban, ngành và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố trong công tác quản lý cư trú, hoạt động của người nước ngoài trên địa bàn tỉnh.

- Chương III *(gồm có 02 điều (từ Điều 12 đến Điều 13))* quy định về tổ chức thực hiện.

**6. Những vấn đề xin ý kiến**

………………………………………………………………………………..

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý người nước ngoài cư trú, hoạt động trên địa bàn tỉnh Bến Tre, Công an tỉnh kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Tài liệu gửi kèm theo: (1) Dự thảo Quyết định; (2) Báo cáo tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân; (3) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (4) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp).*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Lưu: VT, PTM, PQLXNC. | **GIÁM ĐỐC** |